

Заключение

на проект постановления Исполнительного комитета города Нижнекамска Республики Татарстан «Об условиях приватизации Муниципального унитарного предприятия «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Нижнекамска»

Основание для проведения экспертизы: п. 5 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Цель экспертизы: проверка документов, представленных Муниципальным унитарным предприятием «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Нижнекамска» (далее - Предприятие), указанных в пункте 2.6 Постановления Исполнительного комитета города Нижнекамска от 11.09.2024 № 63.

Предмет экспертизы: Проект постановления Исполнительного комитета города Нижнекамска Республики Татарстан «Об условиях приватизации Муниципального унитарного предприятия «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Нижнекамска» (далее – Проект постановления), акты инвентаризации, промежуточный бухгалтерский (финансовый) отчет, расчет балансовой стоимости активов и обязательств Предприятия.

Правовую основу экспертизы проекта постановления составляют следующие правовые акты: Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», иные нормативные правовые акты.

Для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату Нижнекамского района 23 декабря 2024г. посредством системы электронного документооборота на согласование представлен Проект постановления.

Экспертизой Проекта постановления установлено:

1. Проектом постановления предполагается преобразование Муниципального унитарного предприятия «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Нижнекамска» в Общество с ограниченной ответственностью путем приватизации муниципального имущества, что соответствует требованиям Гражданского кодекса, п.1 ст. 29, п.1 ст. 34 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Пунктом 1 Проекта постановления определен размер уставного капитала 7 443 000,0 рублей, с долей единственного учредителя – муниципального образования «город Нижнекамск» - в размере 100%, номинальной стоимостью доли в размере уставного капитала.

Состав подлежащего приватизации имущественного комплекса Предприятия указан в приложении № 1 к Проекту постановления.

Согласно Приложению №1 к Проекту постановления, по состоянию на 30.06.2024 года балансовая (остаточная) стоимость основных средств, подлежащих приватизации составляет 659,2 тыс. руб., производственных запасов – 133 тыс. руб., денежных средств на счетах 2 345 тыс. руб., дебиторской задолженности – 7 905 тыс. руб. (итоговая сумма не указана по строке «Итого по разделу 12 «Дебиторская задолженность»»), кредиторской задолженности – 3 599 тыс. руб., затраты на производство (себестоимость продаж) – 24 747 тыс. руб.

Выявлены следующие замечания при отражении стоимости состава подлежащего приватизации имущественного комплекса:

1) В перечне имущества Приложения №1 представлены основные средства с нулевой балансовой (остаточной) стоимостью: сооружения, машины, оборудование - 12 единиц и транспортные средства - 8 единиц.

В соответствии с требованиями п. 2 приказа Минфина России от 17.09.2020 № 204н, начиная с бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2022 год организации обязаны были перейти к применению Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства» (далее - ФСБУ 6/2020) и Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения» (далее - ФСБУ 26/2020).

Согласно вышеуказанным Стандартам, для основных средств с нулевой балансовой (остаточной) стоимостью должна была быть пересмотрена их балансовая стоимость. После пересмотра балансовая стоимость основных средств должна была быть больше нуля. При дальнейшей эксплуатации основных средств балансовая стоимость ОС также не должна быть равна нулю. С этой целью при полной амортизации ОС должна быть пересмотрена либо его первоначальная стоимость, либо должен быть пересмотрен срок эксплуатации ОС с корректировкой начисленной амортизации.

Таким образом, Предприятием при учете основных средств с 2022 года были нарушены требования к бухгалтерскому учету, установленные ст. 21 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», ФСБУ 6/2020. В аудиторском заключении независимого аудитора от 14.08.2024 года данное нарушение не рассматривалось, что привело к искажению бухгалтерской отчетности.

Нарушение требований бухгалтерского учета основных средств привело к искажению остаточной стоимости основных средств, а также повлияло (занизило) на величину уставного капитала Общества с ограниченной ответственностью «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Нижнекамска», который определялся, в том числе исходя их стоимости основных средств.

Кроме того, при передаче собственником активов по стоимости менее 100 000 руб., они в бухгалтерском учете могут учитываться в составе малоценного имущества на забалансовых счетах, контроль за которым довольно сложно осуществлять.

В соответствии с разделами 4 и 8 Уставом Общества с ограниченной ответственностью «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Нижнекамска» (Приложение №4 к Проекту постановления) ограничение распоряжением имуществом (в т.ч. продажа) без согласования с собственником имущества распространяется только на сделки,

связанные с приобретением, отчуждением, обременением, в том числе заключением договора аренды на срок более 1 года или возможностью отчуждения Обществом прямо либо косвенно недвижимого имущества; сделки, квалифицированные в качестве крупных, в соответствии со статьёй 46 Федерального закона № 14-ФЗ; сделки, признаваемые сделками с заинтересованностью, в соответствии со статьёй 45 Федерального закона № 14-ФЗ.

В связи с чем, Контрольно-счетной палатой усматриваются риски утраты движимого имущества – основных средств, первоначальной стоимостью менее 100 000 рублей.

2) Не подтвержден размер кредиторской задолженности перед бюджетом.

В ходе совместного контрольного мероприятия, проводимого в 2023 году Счетной палатой РТ и Муниципальным казенным учреждением «Контрольно-счетная палата муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» Республики Татарстан», а также по результатам проверки полноты и своевременности поступлений доходов в бюджет от использования муниципального имущества и земельных участков, было указано следующее, Муниципальным унитарным предприятием «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Нижнекамска», после рассмотрения отчетности за 2021 год на Балансовой комиссии, в нарушение раздела II Приказа Минфина России от 28.06.2010 №63н (ред. от 07.02.2020) «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Исправление ошибок в бухгалтерском учете и отчетности» (ПБУ 22/2010)», внесены исправления в бухгалтерскую отчетность за 2021 год, что привело к уменьшению показателя чистой прибыли, полученной за 2021 год на 260 тыс. рублей. Балансовая комиссия в течение 2022 года и при рассмотрении отчетности за 2022 год не была проинформирована о корректировке отчетности предприятия за 2021 год. Скорректированные результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятия за 2021 год Балансовой комиссией не рассматривались. Поскольку МУП внесло изменения в бухгалтерскую отчетность после истечения предусмотренных законом сроков утверждения отчетности (по истечении 90 дней по окончании года) подлежащая уплате в бюджет сумма за 2021 год подлежала исчислению исходя из размера, указанного в балансе до его корректировки.

Следовательно, задолженность бюджета перед Предприятием за 2022, 2023 и на 30.06.2024 года должна отсутствовать.

По данным отчета о финансовых результатах за 2023 год Предприятием получена чистая прибыль в сумме 886 тыс. рублей, 30% которой подлежит перечислению в бюджет города Нижнекамска в соответствии со ст. 4 Решения Нижнекамского городского Совета 7 декабря 2023 года № 50.

По состоянию на 30.06.2024 года (а также на 23.12.2024 года) часть прибыли Предприятия в бюджет города Нижнекамска не перечислена. Следовательно, кредиторская задолженность перед учредителем (по сч. 75), указанная в составе подлежащего приватизации имущественного комплекса в размере 187 тыс. руб. не соответствует расчетной сумме части чистой прибыли в сумме 265,8 тыс. руб. подлежащей перечислению в бюджет города Нижнекамска.

Кроме того, согласно представленной инвентаризационной описи №2 от 30.06.2024г. на забалансовых счетах 002 и МЦ.04 Предприятия учитывается имущество на общую сумму 7 161,9 тыс. руб.

В соответствии с п. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», состав подлежащего приватизации имущественного комплекса унитарного предприятия определяется в передаточном акте, который должен быть составлен на основе данных акта инвентаризации унитарного предприятия, аудиторского заключения.

Имущество, учитываемое Предприятием не отражено в передаточном акте (приложение № 3 к проекту постановления), а также не отражено в составе перечня объектов (в том числе исключительных прав), не подлежащих приватизации в составе имущественного комплекса.

В соответствии с п.4 ст.11 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», при приватизации имущественного комплекса унитарного предприятия имущество, не включенное в состав подлежащих приватизации активов указанного предприятия, изымается собственником.

В связи с тем, что в передаточном акте должны указываться все виды подлежащего приватизации имущества унитарного предприятия (п.1 ст. 11 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ). Следовательно, имущество, отраженное на забалансовых счетах 002 и МЦ.04 Предприятия должно быть изъято органом, осуществляющим полномочия собственника имущества муниципального образования «город Нижнекамск».

Выводы:

1. Выявлено занижение размера кредиторской задолженности перед бюджетом на 78,8 тыс. руб., а также нарушение Муниципальным унитарным предприятием «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Нижнекамска» ведения бухгалтерского учета основных средств, которое повлекло искажение остаточной стоимости основных средств, подлежащих приватизации, что привело к занижению величины уставного капитала Общества с ограниченной ответственностью «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Нижнекамска».

2. В передаточном акте не указана приватизация имущества, учитываемого на забалансовых счетах Муниципального унитарного предприятия «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Нижнекамска» на общую сумму 7 161,9 тыс. руб. В связи с чем, имущество должно быть изъято органом, осуществляющим полномочия собственника имущества муниципального образования «город Нижнекамск».

Рекомендации:

В Уставе создаваемого Общества с ограниченной ответственностью «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Нижнекамска» рекомендуем дополнительно предусмотреть необходимость получения согласия единственного участника общества на совершение сделок с основными средствами – вкладом в уставный капитал Общества, на основании п.3.1 ст.40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».